

- サイバー空間の拡大に伴い、サイバー攻撃が行われた場合には社会活動の広範囲で甚大な被害が生じる可能性。このため防衛大綱（平成22年12月17日閣議決定）において「サイバー空間の安定的利用に対するリスク」を安全保障上の課題として明記
- 防衛省・自衛隊としてこの安全保障上の課題に適切に対応していくため、サイバー空間の意義やリスクをあらためて整理し、取り組むべき施策の全体像・ポイントを示して、これらを一体的かつ整合的に推進するための指針とするべく、本文書を策定

基本認識

● サイバー空間の意義・性格

防衛省・自衛隊の活動を支える「インフラ」であると同時に、情報収集、攻撃、防御といった様々な活動を行う陸・海・空・宇宙と同様の一つの「領域」。このため、サイバー空間の安定的利用は防衛省・自衛隊の任務遂行に直結する重要な要素

● サイバー空間におけるリスク

サイバー攻撃は、目的、手法が多様であり、攻撃源の特定や抑止が困難といった特性が存在
また、防衛省・自衛隊のシステム／ネットワークは平素からサイバー攻撃を受けており、情報の窃取や指揮統制・情報共有が妨げられるといった様々な危険が存在

基本方針（取組のポイント）

サイバー空間のリスクに対応しつつ、その便益を最大限に活用

（注：具体的な取組は別紙）

● 防衛省・自衛隊の能力・態勢強化

- 防衛省・自衛隊として最先端の能力保有を追求
- 自身のシステム／ネットワーク防護能力の強化（体制の整備、情報の収集・分析機能強化、被害生起時の回復機能の整備）
- 自衛隊の運用の検討にあたり、サイバー空間と陸・海・空・宇宙を一体的・有機的に活用するよう配意（実践的な訓練等の推進）。武力攻撃への対処に際し自衛隊がこれを効果的に排除するため、相手方によるサイバー空間の利用を妨げることが必要となる可能性にも留意
- 計画的・長期的に人材を育成・確保、職員一人一人の意識の涵養

● 民間も含めた国全体の取組への寄与

- 国全体のセキュリティ・レベル向上への取組に積極的に貢献
- 防衛産業等とも情報共有などの協力を推進

● 同盟国を含む国際社会との協力

- 米国との政策面の協議や情報共有、実践的な訓練といった各般の協力を推進
- 友好国や国際機関とも協力

サイバー攻撃等の法的位置付け

サイバー攻撃等の法的位置付けについては、サイバー攻撃と武力攻撃の関係を一概に述べることは困難であり、何らかの事態が武力攻撃に当たるか否かは個別具体的な状況を踏まえて判断すべきものであるが、武力攻撃の一環としてサイバー攻撃が行われた場合、自衛権発動の三要件（※）のうち、第一要件を満たすこととなるものと考えられるところ。サイバー攻撃やそれへの対処の法的位置付けについては、国際社会における議論や自衛隊の運用面に係る取組を踏まえ、引き続き検討。

（※）自衛権発動の三要件

- ①我が国に対する急迫かつ不正の侵害があること
- ②これを排除するために他の適当な手段がないこと
- ③必要最小限度の実力行使にとどまるべきこと

(1) 防衛省・自衛隊の能力・態勢強化

ア 優先的に進めるべき施策

- ① 状況把握能力の向上と被害発生時の早期の復旧（DII(防衛情報通信基盤)ネットワーク監視態勢強化)
- ② 隊員の練度の向上（実践的シミュレーション環境での訓練の実施 など）
- ③ 早期警戒情報の入手（サイバー攻撃の兆候の早期把握）とそれに伴う警戒態勢の強化（サイバー防護分析装置の機能向上、脅威情報の収集・分析機能の強化 など）
- ④ 体制の整備（「サイバー空間防衛隊」(仮称)の新設、各自衛隊のシステム防護担当部隊の能力強化 など）

イ 充実・強化を図るべき施策

- ① 各システムにおける最新の防護システムの整備
- ② 各システム間の監視情報の集約（効果的な対処を行うための統合監視機材の整備）
- ③ システムの脆弱性の低減（定期的な脆弱性検査、端末レベルでの侵入防止システムの導入 など）
- ④ 人材の育成・確保（部内外での教育、民間との人事交流、セキュリティ関連業務経験者の採用 など）
- ⑤ 研究開発の強化（マルウェアの感染端末を探索し、駆除する技術の研究開発 など）

ウ 継続的に取り組むべき施策

（部隊練成、対処要領の整備、攻撃手法等の調査研究、職員の研修 など）

(2) 民間も含めた国全体の取組への寄与

- ① 組織の垣根を越えた協力の推進（政府全体の取組への参画・支援、人材の派遣 など）
- ② 民間部門を含む国全体のセキュリティ・レベルの向上への貢献（官民の情報共有、意見交換 など）

(3) 同盟国を含む国際社会との協力

- ① 米国との協力（戦略的政策協議の推進、サイバー攻撃を取り入れた共同訓練の実施 など）
- ② その他の国・国際機関との連携（情報共有 など）